



## Posudek oponenta habilitační práce

**Masarykova univerzita**

**Fakulta**

Fakulta sociálních studií

**Obor řízení**

Sociální politika a sociální práce

**Uchazeč**

**PhDr. Pavel Horák, Ph.D.**

**Pracoviště uchazeče, instituce**

Fakulta sociálních studií, Masarykova univerzita;  
Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i.

**Habilitační práce**

Koncept governance a možnosti jeho využití  
k porozumění a analýze současných veřejných  
a sociálních politik

**Oponent**

**doc. RNDr. Milan Šimek Ph.D.**

**Pracoviště oponenta, instituce**

Ekonomická fakulta, VŠB-TU Ostrava

Předložená habilitační práce s názvem: „Koncept governance a možnosti jeho využití k porozumění a analýze současných veřejných a sociálních politik je orientována na teoretické poznatky o tom, jakým způsobem je možné nahlížet, definovat a empiricky zkoumat koncept governance v oblasti politických věd jako celku a v oblasti veřejné a sociální politiky a administrativy. Dále je zaměřena na prezentování výsledků empirických studií, které se zabývaly zkoumáním tematiky governance v České republice a ve vybraných zahraničních zemích a také na formulaci námětů na budoucí teoretické a empirické bádání v této oblasti na národní a mezinárodní úrovni.

K naplnění cíle práce autor využívá výsledky 6 vybraných odborných statí, publikovaných v období 200-2018. Ve čtyřech z nich má 100% autorský podíl, v jedné 80% a ve druhé 75% autorský podíl.

Z pohledu aktuálnosti a zaměření tématu se domnívám, že autor svou práci orientuje velmi aktuálním a správným směrem. Také jsem přesvědčen o tom, že skutečnosti uvedené v habilitační práci mohou být dobrým východiskem pro další navazující práce výzkumného charakteru, a také mohou významnou mírou podpořit rozhodování tvůrců veřejných politik.

Z pohledu struktury, je habilitační práce členěna na 4 části, kde první tvoří úvod, který je komentářem k předloženému habilitačnímu spisu. Další částí je teoreticko-konceptuální část, která prezentuje teoretická východiska zkoumání konceptu governance v politických vědách a ve veřejné politice a administrativě. V další empirické části jsou v kapitolách 5 - 9 uvedeny příklady využití modelu governance a výsledky zkoumání dílčích aspektů governance. Čtvrtá závěrečná část práce shrnuje klíčové teoretické poznatky z kapitol 1- 3 a využívá je k reflexi zveřejněných vědeckých prací u vedených v kapitolách 4 - 9.

Na této práci velmi oceňuji zpracování teoreticko-konceptuální části, kterou tvoří čtyři kapitoly, jejichž obsah je zaměřen na:

- Výchozí teze legitimizující zkoumání problematiky governance v politických vědách.
- Historický vývoj vnímání a definování konceptu governance autory z různých subdisciplin politických věd.
- Využití konceptu governance v oblasti veřejné politiky a administrativy a možnosti jeho empirického zkoumání.
- Návrh vlastního modelu governance využitelného ke zkoumání tematiky řízení a správy současných veřejných a sociálních politik na regionální a lokální úrovni.

Podle mého názoru je celá tato část velmi zdařilá a výborně do celé habilitační práce zapadá. Z jejího složení je vidět, že autor má v této oblasti velký přehled. O tom svědčí i značné množství citovaných zdrojů. Za pozitivum tohoto teoretického textu rovněž považuji i jeho dobrou čtivost, logické uspořádání, včetně vhodného doplnění poznámkovým aparátem.

Klíčovou je v této části kapitola 4, ve které autor navrhuje vlastní způsob měření governance jako způsob řízení veřejných programů a sociálních služeb. Kladně hodnotím i jeho vazbu na mezinárodní dimenzi. Jedná se např. o projekt Neujobs, jehož indikátory jsou často využívány.

Empirická část práce je tvořena 5 statěmi s názvy:

- Komplexní zhodnocení reformy systému veřejných služeb zaměstnanosti v ČR.
- Srovnání a zhodnocení rodinné politiky zaměřené na péči o předškolní děti v ČR a v Norsku.
- Srovnání politiky péče o předškolní děti a politiky péče o staré lidi v ČR, Velké Británii, Německu a Dánsku.
- Role projektů financovaných z Evropského sociálního fondu v české politice zaměstnanosti a trhu práce.
- Stabilita a flexibilita organizací zainteresovaných do administrace a realizace aktivních programů a sociálních služeb na lokálních trzích práce.

Jak je v práci uvedeno, všechny výše uvedené statě prošly recenzním řízením a byly publikovány v různých typech publikací.

Z mého pohledu se velmi zajímavou jeví studie „Komplexní zhodnocení reformy systému veřejných služeb zaměstnanosti v ČR“. Autor zde velmi seriózním způsobem postihuje vývoj a změny v této oblasti, včetně důvodů, proč k reformě došlo, včetně aktivit, které reformě předcházely. Za pozitivum rovněž považuji snahu o vyčíslení dopadů této reformy, jak ve finančním vyjádření, tak z hlediska personálních kapacit a také identifikace dopadů na trh práce. Zde za velmi zajímavé považuji skutečnosti, které jsou publikovány na stranách 105 a 106, a týkají se využívání ESF projektů veřejnými službami zaměstnanosti mezi lety 2011 a 2015 a zhodnocení ESF projektů ve veřejných službách zaměstnanosti 2012-2015 vybranými experty.

Z pohledu zkoumání dílčích aspektů governance mě rovněž zaujala část věnovaná roli projektů financovaných z ESF v české politice zaměstnanosti z pohledu realizace organizací neziskového sektoru, kde autor uvádí příklady dobré praxe z období implementace projektů operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Za klíčovou považuji syntetickou část práce, za kterou považuji poměrně rozsáhlý závěr práce, ve které autor shrnuje klíčové poznatky z kapitol 1-3 a využívá je k reflexi zveřejněných vědeckých prací prezentovaných v kapitolách 4-9.

**Dotazy oponenta k obhajobě habilitační práce** (počet dotazů dle zvážení oponenta)

1. Jak se díváte na snahu Úřadu práce ČR spíše omezovat roli neziskových organizací při realizaci projektů spolufinancovaných z prostředků ESF v současnosti (roky 2016, 2017, 2018) a tendenci zajistit realizaci různých projektů regionálního, ale i národního charakteru tzv. vlastními silami?

2. Co si myslíte o postavení a roli paktů zaměstnanosti v České republice na regionální a lokální úrovni? Bylo by možno realizovat část projektů podporovaných z Evropského sociálního fondu na regionální a lokální úrovni právě prostřednictvím těchto paktů? Myslíte si, že je tento způsob realizace české politiky trhu práce v současnosti nebo v budoucnu průchodný?

**Závěr**

Habilitační práce Pavla Horáka "Koncept governance a možnosti jeho využití k porozumění a analýze současných veřejných a sociálních politik" *splňuje* požadavky standardně kladené na habilitační práce v oboru Sociální politika a sociální práce.

V e Frýdku-Místku dne 7. 5. 2018



podpis

